

Глобальная комиссия по ВИЧ и законодательству: женщины с ВИЧ

“ВИЧ и законодательство: риски, права и здоровье” – доклад, подготовленный Глобальной комиссией по ВИЧ и законодательству в июле 2012 г. Комиссия представляла собой независимую организацию, состоявшую из экспертов и авторитетных государственных деятелей, которая была создана Программой развития Организации Объединенных Наций для изучения того, как нарушение прав человека, стигматизация и дискриминация способствуют разрастанию глобальной эпидемии ВИЧ. Комиссия задалась целью изучить, где и как происходят такие нарушения, и проанализировать, как правовые реформы – законодательные инициативы, более эффективное применение существующего законодательства, судебные решения – могут замедлить распространение ВИЧ и ослабить его последствия.

На протяжении полутора лет Комиссия занималась исследованиями, проводила консультации, аналитическую работу, дискуссии и принимала решения. Было проведено семь региональных диалогов, получены письменные и устные сообщения от более 1000 физических лиц и организаций. В более 700 случаях речь шла о сообщениях людей, живущих с ВИЧ или пострадавших от ВИЧ и СПИДа.

Доклад является актуальным для организаций гражданского общества, в особенности для тех из них, которые работают с группами населения, наиболее подверженными риску заражения ВИЧ. В данном обзорном документе рассматриваются те результаты проведенного исследования, которые касаются женщин с ВИЧ. Обзор содержит информацию и формулировки, которые могут оказаться полезными в правозащитной, агитационной и лоббистской деятельности.

Основные результаты исследования, касающиеся женщин с ВИЧ

Женщины и девочки составляют половину всех людей, живущих с ВИЧ. В Африке их количество выше и достигает 60 процентов (страница 62).

- ▶ Количество ВИЧ-инфицированных молодых женщин и девочек в странах Карибского бассейна и Тропической Африки более чем в два раза выше, чем количество молодых мужчин и мальчиков (страница 62). “Почти все (98%) ВИЧ-инфицированные женщины живут в развивающихся странах, а из остальных 2 процентов, проживающих в развитых странах, большинство принадлежит к бедным слоям населения” (страница 62). Во всем мире ВИЧ является основной причиной смерти женщин от 15 до 44 лет. Материнская смертность (смертность, связанная с беременностью и родами) занимает второе место по количеству случаев, и эти два фактора значительно пересекаются: 20 процентов случаев материнской смертности “вызвано ВИЧ” (страница 62).

Вопиющее гендерное неравенство и насилие на сексуальной почве “ведут к неспособности женщин и девочек защитить себя от ВИЧ-инфекции и снижают их способность справиться с последствиями болезни” (страница 8).

- ▶ Наряду с насилием экономическая зависимость является определяющим фактором такого неравенства. Экономическая зависимость женщин позволяет мужьям контролировать их жизнь, а женщин лишает возможности требовать безопасного секса или супружеской верности (страница 67).

Экономическая зависимость поддерживается по-разному. Сюда входит отказ девочкам в праве получать образование, а женщинам заниматься оплачиваемым трудом (страницы 63, 71); дискриминация женщин в вопросах доступа и контроля над землей, жильем и собственностью (страница 66); “захват собственности” или изъятие дома и вещей вдовы родственниками мужа; “наследование вдовы”, при котором сама вдова “наследуется” семьей мужа (страница 67); отсутствие контрацепции, не позволяющее женщине контролировать количество детей и возрастной промежуток между ними (страница 65).

Из-за страха быть брошенной и риска насилия женщины мирятся с потерей независимости, избегают раскрытия своего ВИЧ-статуса и не стремятся получить лечение (страницы 23, 65). Кроме того, поскольку для многих женщин доступ к собственности возможен только через мужчин, развод и вдовство может привести к потере экономической независимости и возросшей вероятности бедности. Эти женщины становятся особенно уязвимыми к ВИЧ (страницы 66, 69).

Для женщин риск быть инфицированной ВИЧ также усугубляется существованием колониального наследия – многочисленных систем законов, где общегосударственные или религиозные законы регулируют семейную и личную жизнь (страница 63). Хотя эти законы в целом должны соответствовать конституционным гарантиям, во многих африканских странах “положения о возврате данного” предписывают соблюдать нормы обычного и религиозного права. Благодаря этому существуют такие обычаи, как “сексуальное очищение” вдов (или принудительные сексуальные отношения с “очистителем”), женское обрезание (страница 68) и крайне дискриминационные и сексистские положения по вопросам развода, изнасилования, нанесения телесных повреждений, опеки над детьми и т.д. (страница 67–68).

Различные обычаи, увеличивающие уязвимость женщин к ВИЧ, преобладают во многих культурах. Среди них сексуальные отношения между представителями разных возрастных групп – молодыми женщинами и пожилыми мужчинами, принуждение к вступлению в половые отношения в детском или подростковом возрасте, которое ведет к вовлечению жертв в более зрелом возрасте в незащищенный секс, отношения с несколькими партнерами, что увеличивает уязвимость к ВИЧ (страница 65). И повсеместно женщины перестают настаивать на использовании презервативов мужчинами из боязни “насилия, оскорблений, оставления мужьями или партнерами” (страницы 23, 67).

“Насилие по отношению к женщинам и девочкам делает их более уязвимыми к ВИЧ” (страница 65) и, несмотря на то, что “почти каждое национальное законодательство предусматривает за него уголовную ответственность, масштабы распространения изнасилований женщин по-прежнему остаются ужасающими” (страница 64).

- ▶ Исследование показало, что мужчины, применяющие насилие (включая сексуальное насилие) и имеющие нескольких половых партнеров, чаще подвергают риску заражения ВИЧ всех своих партнерш (страницы 64-65). Во многих странах изнасилование в браке не преследуется в судебном порядке (страница 64), а заявления о случаях изнасилования сотрудниками полиции или служащими силовых структур зачастую не рассматриваются (страница 65). Изнасилование все чаще становится основным оружием во время военных конфликтов (страница 65). “Даже там, где многие формы сексуального насилия запрещены законодательством, правоприменение зачастую “хромает” или отсутствует вообще” (страница 64).

Законы, принимаемые с целью защиты женщин, на самом деле могут увеличивать их уязвимость путем криминализации или дискриминации, направленных против них.

- ▶ Законы, криминализирующие действия, несущие риск заражения, часто принимаются в надежде, что они защитят женщин (особенно моногамных жен) от инфицирования ВИЧ-положительным партнером. Но эти законы в свою очередь предусматривают судебное преследование для женщин с ВИЧ, случись им забеременеть или начать кормить ребенка грудью (страницы 23, 66). Они также **снижают мотивацию людей** проходить обследование на ВИЧ. Законы, допускающие дискриминацию по отношению к мигрантам, например, ограничения на въезд, пребывание и проживание, предусматривают наказание для женщин-мигрантов и женщин, ожидающих возвращения партнера-мигранта, уехавшего в поисках средств для семьи (страница 59). Кроме того, “война против наркотиков” и другие методы, которые приводят к росту количества задержанных, также увеличивают уязвимость женщин к ВИЧ, так как уровень заражения ВИЧ заключенных в мире “по оценкам, в 2–50 раз выше показателей для остального взрослого населения” (страница 55). Это также ставит под угрозу женщин, ожидающих освобождения партнера из мест лишения свободы. Наконец, секс-работники (большинство из которых женщины) “примерно в 8 раз чаще инфицированы ВИЧ, чем остальное взрослое население” (страница 38)..

Доступ к комплексным (совмещенным или иным образом взаимосвязанным) услугам в области репродуктивного здоровья и лечения ВИЧ может существенно снизить как уровень “вертикальной” передачи ВИЧ, так и уровень материнской смертности, одновременно **улучшив уход за женщинами с ВИЧ и их семьями.**

- ▶ Однако “в клиниках репродуктивной медицины не самое доброжелательное отношение к ВИЧ-положительным женщинам” (страница 65). Как свидетельствуют документы, в медицинских учреждениях распространены насильственная стерилизация, аборт и принудительное тестирование на ВИЧ, отказ в предоставлении медицинской помощи в области сексуального и репродуктивного здоровья, нарушение конфиденциальности пациента (страница 65). Как указывалось выше, там, где действия, несущие риск заражения, и передача ВИЧ считаются уголовным преступлением, женщины боятся проходить необходимое при беременности обследование и тестирование на ВИЧ, чтобы избежать судебного преследования за то, что они забеременели, будучи ВИЧ-инфицированными.

Действия, предлагаемые в докладе (страница 69)

Для обеспечения соблюдения прав человека и создания эффективных и устойчивых способов противодействия ВИЧ на национальном уровне страны должны:

- ▶ Принять и обеспечить соблюдение законов, запрещающих все формы посягательств сексуального характера, нанесение телесных повреждений, оскорбления и другие формы домашнего и сексуального насилия.
- ▶ Принять судебные и законодательные меры для устранения судебного иммунитета против преследования за домашнее и сексуальное насилие (включая иммунитет, обеспечиваемый брачным статусом) и преследовать таких лиц в полном соответствии с законом.
- ▶ Разработать и обеспечить ресурсами комплексные стратегии по искоренению насилия посредством предотвращения, расследования и оперативного наказания. Гарантировать пострадавшим от насилия доступ

к юридическим услугам, социальной защите и медицинским услугам, в том числе постконтактную профилактику, охрану личной безопасности и т.д.

- ▶ Принять меры для того, чтобы прекратить принудительные аборт и вынужденные стерилизации наряду со всеми другими формами насилия в медицинских учреждениях. Устранить барьеры, препятствующие доступу к медицинским услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Обеспечить доступ женщин к контрацепции, предоставление им полной информации и необходимой поддержки в принятии информированных решений о том, хотят ли они иметь детей, когда, а также определять методы рождения своих детей.
- ▶ Требовать предоставления полноценного обучения медицинским работникам, чтобы положить конец стереотипному отношению, гарантировать соблюдение требований конфиденциальности и информированного согласия и предоставить пациентам возможность обращения с жалобами в соответствующие инстанции и получения правовой защиты.
- ▶ Реформировать законы о собственности и наследовании с тем, чтобы предоставить женщинам доступ к экономическим ресурсам, в том числе собственности и кредитам. Принять меры по обеспечению юридического надзора за разделом имущества при переходе к раздельному проживанию, разводе или смерти одного из супругов, установить и соблюдать презумпцию совместной супружеской собственности на все семейное имущество.
- ▶ Принять и соблюдать законы, запрещающие ранние браки.
- ▶ Запретить дискриминацию женщин и девочек на основании религиозных законов и обычного права, обеспечить равные права на владение собственностью и ее наследование. Запретить обычаи религиозного и обычного права, связанные с осуществлением насилия в отношении женщин и детей, с повышенным риском заражения ВИЧ, такие как переход вдовы по наследству к родственнику мужа, “сексуальное очищение”, женское обрезание и ранние браки.
- ▶ Обеспечить социальную защиту – например, посредством трудового законодательства, служб социальной защиты и здравоохранения – ВИЧ-инфицированных

женщин, женщин, чьи мужья умерли от СПИДа, женщин, на чьем попечении находятся семьи, пострадавшие от ВИЧ. Обеспечить признание и удовлетворение потребностей опекунов людей, которые заражены ВИЧ, трудовым законодательством, службами социальной защиты и здравоохранения.

Как доклад можно использовать на практике

В докладе содержатся конкретные прецеденты и примеры, которые можно использовать в качестве доказательств, защищая свои интересы в правительстве и других влиятельных организациях, средствах массовой информации, общественных организациях, перед широкой общественностью. Благодаря статусу доклада как официального документа ООН практические примеры и комментарии к ним особенно важны для адвокации, пропаганды и лоббирования.

1. **Использовать данные о том, что насилие в отношении женщин повышает уязвимость к ВИЧ, с целью потребовать включения жестких мер, препятствующих применению насилия, в страновой Национальный стратегический план действий по борьбе с ВИЧ/СПИДом.**

Исследование, проведенное ВОЗ в 2005 году, показало, что мужчины, применяющие насилие по отношению к своим партнерам, чаще подвергают их риску заражения ВИЧ по сравнению с теми, кто не применяет насилие (страница 64). Таким образом, строгие законы против домашнего насилия и просвещение о предотвращении насилия и лечении являются существенными в профилактике ВИЧ. Законы помогают сдерживать агрессивное поведение, а службы помогают женщинам избегать насильственных отношений, разрывать их и восстанавливаться после них. И то, и другое уменьшает риск заражения ВИЧ.

2. **Просвещать представителей правительственных структур, средств массовой информации и широкой общественности о вреде законов, криминализирующих действия, несущие риск заражения, и передачу ВИЧ.**

Принятый в Мапуту План действий (страница 66) – panaфриканский план по финансированию услуг по поддержке материнского здоровья и профилактике “вертикальной” передачи ВИЧ. Можно использовать

этот и другие планы, чтобы продемонстрировать представителям правительственных структур, что законы, криминализирующие ВИЧ, нейтрализуют инвестиции страны в материнское здоровье и профилактику ВИЧ, отпугивая женщин от прохождения тестирования и обращения к медицинским услугам. В то же время, наблюдение в медицинских учреждениях, которых женщины избегают из-за риска криминализации (так как обследования во время беременности обязательны), очень важно для охраны их жизни и жизни их детей.

3. Просвещать представителей правительственных структур, средств массовой информации и широкой общественности о том, какой вред наносят женщинам дискриминационные законы о правах на собственность и наследование.

Правозащитники, занимающиеся вопросами прав женщин на владение собственностью и вопросами ВИЧ, призвали к принятию законов, которые бы признавали за женщинами право на совместное владение семейной собственностью и на автоматическое вступление в права на семейный дом после смерти супруга и дополнительные взносы на приобретение собственности, устанавливали равные права наследования для девочек и мальчиков, предусматривали судебное преследование за лишение наследства вдов и детей, находящихся в живых, и запрещали бы вредоносные культурные нормы.

4. В сотрудничестве с НПО, занимающимися подобными проблемами, и медицинскими, юридическими и образовательными ассоциациями разрабатывать стратегии для “адаптации традиционных правовых систем с целью обеспечения равенства женщин и их детей” (страница 68).

Кенийская сеть по правовым и этическим проблемам в связи с ВИЧ и СПИДом (Kenya Legal and Ethical Issues Network on HIV/AIDS) (KELIN) работает в направлении эволюционного развития обычного права для обеспечения гендерного равенства, просвещая по вопросам прав человека представителей местных правоохранительных органов, старейшин, общественных деятелей и женщин, пострадавших от традиционных законов, и повышает их осведомленность о правах человека. Этот процесс может принести результаты в долгосрочной перспективе посредством убеждения людей изменить существующие обычаи и традиции, принять альтернативные

подходы, защищающие права женщин. KELIN также оказывает бесплатные юридические услуги, поскольку соблюдение законов остается действенным инструментом для прекращения и предотвращения нарушений прав человека.

5. Выступать в поддержку комплекса медицинских услуг по лечению ВИЧ и охране сексуального и репродуктивного здоровья женщин.

В докладе говорится о том, что такой комплекс эффективно снижает как уровень “вертикальной” передачи ВИЧ, так и уровень материнской смертности. Там, где оказываются медицинские услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, доклад может помочь подчеркнуть необходимость обучения медицинских работников по всему спектру вопросов сексуального и репродуктивного здоровья, принципиальной необходимости информированного согласия и важности конфиденциальности и недискриминации.

Убедительные доводы

Польза этого доклада еще и в том, что ключевые аргументы, которые приводятся в выступлениях за изменение сложившейся ситуации, сформулированы в нем просто и выразительно. Они представлены ниже в виде цитат, которые организации могут использовать в своих документах или в беседах с журналистами. Цитирование Глобальной комиссии по ВИЧ и законодательству может придать этим доводам убедительность в глазах групп, которые к ним менее восприимчивы.

- ▶ “Ликвидировать все системы обязательной регистрации, тестирования и принудительного лечения в связи с ВИЧ. Способствовать обеспечению доступа к услугам сексуального и репродуктивного здоровья и отменить принудительные аборт и вынужденную стерилизацию ВИЧ-положительных женщин и девушек” (страница 10).
- ▶ “Гендерное неравенство и дискриминация, закрепленные в обычаях и законодательстве, а также сексуальное и домашнее насилие, оправдываемое традициями и законом, делают женщин беззащитными” (страница 62).

- ▶ “Гендерное неравенство приводит к незащищенности женщин и девочек от ВИЧ-инфекции и снижает их способность справиться с последствиями болезни и заботиться о себе и своих семьях” (страница 63).
- ▶ “Без равных прав на приобретение и владение собственностью женщина фактически становится пленницей своего мужа и его семьи” (страница 66).
- ▶ “Не обладая экономической независимостью, женщины никогда не смогут управлять своей судьбой. А если они не смогут этого сделать, распространению ВИЧ-инфекции не будет положен конец” (страница 68).
- ▶ “Брак не является ни безоговорочным согласием на секс, ни защитой от инфицирования ВИЧ” (страница 68).
- ▶ “Надругательство над женщинами и девочками разрушает единение народа, поскольку они задействованы во всех сферах жизнедеятельности – от снабжения водой до поддержания общины. Распространение ВИЧ через изнасилования весьма эффективно подрывает жизнеспособность людей на целые поколения” (страница 65).
- ▶ “Пожалуй, самый перспективный путь изменения ситуации – это адаптация традиционных правовых систем с целью обеспечения равенства женщин и их детей и привлечение уважаемых членов общества в качестве посредников в наследственных спорах между вдовами и родственниками мужа” (страница 68).
- ▶ “Страны должны запретить принудительные аборт и вынужденную стерилизацию ВИЧ-инфицированных женщин и девочек наряду со всеми другими формами насилия в отношении женщин и девочек в медицинских учреждениях, а правительства должны принять меры для того, чтобы прекратить подобную практику” (страница 69).

Программа «Общественное здоровье» Фондов «Открытое общество»

Программа «Общественное здоровье» Фондов «Открытое общество» нацелена на построение обществ, преданных идеалам вовлечения людей в жизнь общества, защиты прав человека и справедливости, в которых законодательство, политика и правоприменительная практика, касающиеся вопросов здравоохранения, отражают эти ценности и основаны на реальных фактах. Программа направлена на отстаивание прав человека и права на здоровье людей, находящихся в неблагоприятном социальном положении, путем поддержки лидеров и организаций гражданского общества и путем выступления за усиление ответственности и прозрачности в политике и практике здравоохранения.

Дополнительную информацию Вы можете найти на сайте www.soros.org/health.