

Глобальная комиссия по ВИЧ и законодательству: секс-работники

"ВИЧ и законодательство: риски, права и здоровье" – доклад, подготовленный Глобальной комиссией по ВИЧ и законодательству в июле 2012 г. Комиссия представляла собой независимую организацию, состоявшую из экспертов и авторитетных государственных деятелей, которая была создана Программой развития Организации Объединенных Наций для изучения того, как нарушение прав человека, стигматизация и дискриминация способствуют разрастанию глобальной эпидемии ВИЧ. Комиссия задалась целью изучить, где и как происходят такие нарушения, и проанализировать, как правовые реформы – законодательные инициативы, более эффективное применение существующего законодательства, судебные решения – могут замедлить распространение ВИЧ и ослабить его последствия.

На протяжении полутора лет Комиссия занималась исследованиями, проводила консультации, аналитическую работу, дискуссии и принимала решения. Было проведено семь региональных диалогов, получены письменные и устные сообщения от более 1000 физических лиц и организаций. В более 700 случаях речь шла о сообщениях людей, живущих с ВИЧ или пострадавших от ВИЧ и СПИДа.

Доклад является актуальным для организаций гражданского общества, в особенности для тех из них, которые работают с группами населения, наиболее подверженными риску заражения ВИЧ. В данном обзорном документе рассматриваются те результаты проведенного исследования, которые касаются секс-работников. Обзор содержит информацию и формулировки, которые могут оказаться полезными в правозащитной, агитационной и лоббистской деятельности.

Основные результаты исследования, касающиеся секс-работников

В 116 странах существуют карательные законы в отношении секс-работы (страница 37), которые фактически лишают секс-работников правовой защиты от жестокого обращения, хищений имущества, принудительных медицинских осмотров и других нарушений. Такие законы культивируют одобренную государством стигматизацию, дискриминацию, эксплуатацию и насилие как со стороны полиции, так и со стороны клиентов в отношении секс-работников.

- ▶ Криминализация затрудняет и делает опасным объединение секс-работников для улучшения условий труда. Нарушение трудовых и основных гражданских прав, например, на образование, жилье, медицинское обслуживание, защиту полиции, усиливает нестабильность экономического положения и социальную маргинализацию секс-работников. В некоторых странах секс-работники не признаются законом полноправными гражданами и лишены, таким образом, возможностей владеть имуществом, регистрировать рождение своих детей, получать образование, подавать иски, получать доступ к банковским и коммунальным услугам.

Для секс-работников по всему миру “риск заражения ВИЧ почти в 8 раз выше, чем для остального взрослого населения” (страница 38). Среди женщин, занятых в секс-бизнесе, в развивающихся странах “риск заражения ВИЧ в 14 раз выше, чем среди [остальных] женщин детородного возраста” (страница 39).

- ▶ Когда криминализация вынуждает секс-работников уходить “в подполье”, им гораздо труднее настоять на обязательном использовании презервативов. Насилие со стороны сотрудников полиции, шантаж, проявления насилия со стороны клиентов остаются безнаказанными. Сексуальное насилие повышает риск заражения ВИЧ. В то же время доступ секс-работников к услугам профилактики и ухода в связи с ВИЧ затруднен, подобные услуги непопулярны среди секс-работников, которые сталкиваются с дискриминацией на ежедневной основе. “Криминализация в сочетании с социальной стигматизацией лишает

жизнь секс-работников безопасности и стабильности и намного повышает риск заражения ВИЧ” (страницы 36 и 37).

Международные мероприятия по борьбе с торговлей людьми зачастую препятствуют применению доказавших свою эффективность практик предотвращения заражения ВИЧ среди секс-работников.

- ▶ Некоторые крупные доноры и представители правительственных структур (в том числе правительства США и других стран, международные НПО) считают, что секс-бизнес никогда не является свободным выбором, и уверенно продвигают эту мысль. Они утверждают, что “любой человек, занимающийся проституцией, является настолько уязвимым, что понятие согласия для него неприменимо по определению”. Такое убеждение “превращает личности, действующие по собственному выбору, в жертвы, нуждающиеся в спасении” (страница 39). В результате они не видят разницы между теми, кого принуждают заниматься секс-работой против их воли, и теми, кто утверждает, что они занимаются секс-работой добровольно.

Смешение понятий добровольной работы в секс-бизнесе и торговли людьми отрицает независимость секс-работников, приводит к нерациональным тратам ресурсов и препятствует законным усилиям помочь эксплуатируемым людям – в том числе тем, кто оказался жертвой торговли людьми. Доказавшие свою эффективность практики предотвращения заражения ВИЧ среди ключевых слоев населения, например, секс-работников, в основном строятся на сильных сторонах и опыте народа. Они предусматривают инвестиции ресурсов в развитие способности населения к разработке и внедрению стратегий профилактики, которые являются подходящими для их нужд. Такие программы работают именно потому, что признают, что люди должны делать информированный выбор, а не выступать в роли беспомощных жертв.

“Шведский подход”, криминализирующий действия по покупке секс-услуг, помощь или организацию деятельности секс-работников – но не продажу секс-услуг – отрицательно сказывается на секс-работниках и препятствует эффективной борьбе с ВИЧ.

- ▶ В 1999 году в Швеции вступил в силу новый закон, который сместил правовые рамки секс-бизнеса в сторону криминализации покупки секс-услуг, помощи или организации деятельности секс-работников. При рассмотрении свидетельств, которые были собраны с момента принятия “шведского подхода”, Комиссия пришла к выводу, что закон заставил секс-бизнес в Швеции уйти глубже в подполье, что потенциально делает его более жестоким (страница 38). Она также обнаружила, что ресурсы, выделенные для социальной помощи секс-работникам, были направлены на полицейский контроль, однако количество арестов и приговоров оказалось ничтожно малым (страница 38).

“Там, где секс-работники объединяются, где они не подвергаются преследованию со стороны полиции и могут свободно пользоваться качественными услугами по профилактике и лечению ВИЧ, показатели заражения ИППП ниже, секс-работники имеют больше экономической самостоятельности и больше шансов дать образование своим детям” (страница 39).

- ▶ Все чаще секс-работники объединяются в коллективы или другие организации, чтобы потребовать соблюдения своих прав, подавать иски против нарушений со стороны полиции или работодателя и реализовывать собственные инициативы по профилактике заражения ВИЧ. В Индии одна из таких организаций и полиция объединили свои усилия для продвижения практик безопасного секса. В результате этих мер “использование презервативов среди секс-работников возросло с 27 до 85 процентов в период с 1992 года по 2001 год, а уровень распространения ВИЧ среди секс-работников снизился с 11 процентов в 2001 году до менее 4 процентов в 2004 году” (страница 42). В 2003 году в Новой Зеландии секс-бизнес был декриминализован, когда Акт о реформе проституции (New Zealand's Prostitution Reform Act) стал законом. Теперь существуют национальные стандарты санитарных норм и безопасности труда на рабочем месте для секс-работников, которые могут смело сообщать о случаях насилия в полицию. В Бангладеш, Канаде, Южной Африке и других странах суды подтвердили юридические права секс-работников, которые обратились к действующему законодательству и конституционным гарантиям, чтобы подать жалобу о дискриминации (страницы 40–42).

Действия, предлагаемые в докладе (страница 43)

Для обеспечения соблюдения прав человека и создания эффективных и устойчивых способов противодействия ВИЧ на национальном уровне страны должны:

- ▶ Прекратить преследовать совершеннолетних, добровольно занимающихся секс-работой. Вместо этого декриминализовать секс-бизнес, аннулировав законы, запрещающие продажу или покупку услуг сексуального характера, а также сопутствующие законы, запрещающие содержание публичных домов или “жизнь за счет прибыли”, связанной с проституцией, т.е. в качестве водителей или телохранителей секс-работников, и многое другое.
- ▶ Создать и закрепить законом обеспечение безопасных условий труда для секс-работников. Обеспечить доступ к товарам и услугам, эффективным в профилактике и лечении ВИЧ.
- ▶ Запретить практики, нарушающие права секс-работников, в том числе притеснение со стороны полиции, принудительное тестирование на ВИЧ и ИППП, применение “полномочий, позволяющих попросить человека удалиться из общественного места”, чтобы наказать или притеснить секс-работников, а также гражданские и административные правонарушения, такие как “праздношатание”, “нарушение общественного порядка” и “нарушение норм общественной морали”.
- ▶ Гарантировать, что программы и законы по борьбе с торговлей людьми направлены на запрещение деятельности и преследование только тех, кто вовлекает людей в коммерческий секс силой, мошенничеством или принуждением, кто жестоко обращается с мигрантами, занимающимися секс-работой, применяя такие методы, как долговая зависимость, насилие или лишение свободы.
- ▶ Заменить учреждения принудительного содержания и “реабилитационные центры” для тех, кто стал жертвой торговли людьми, на услуги добровольной реабилитации, основанной на принципах доказательной медицины и организованной в местных общинах, для поддержки их выхода из кризиса. Обеспечить детям, подвергшимся эксплуатации и насилию, защиту, безопасную и благоприятную семейную атмосферу, которая отвечает потребностям и интересам ребенка.

- ▶ Отменить все требования, которыми обусловлен доступ к программам содействия развитию (такие, как обязательство по запрету проституции, выдвигаемое в настоящее время в качестве условия доступа к ПЕПФАР, программе финансовой поддержки правительства США в рамках Чрезвычайного плана Президента США для оказания помощи в связи со СПИДом) и которые препятствуют доступу секс-работников к услугам по профилактике и лечению ВИЧ, запрещают им создавать собственные организации и отстаивать свои интересы.
- ▶ Принять меры, чтобы внести изменения в международные законодательные акты, на данный момент не соответствующие принципам соблюдения прав человека, включая Протокол ООН о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (2000 г.).

Как доклад можно использовать на практике

В докладе содержатся конкретные прецеденты и примеры, которые можно использовать в качестве доказательств, защищая свои интересы в правительстве и других влиятельных организациях, средствах массовой информации, общественных организациях, перед широкой общественностью. Благодаря статусу доклада как официального документа ООН практические примеры и комментарии к ним особенно важны для адвокации, пропаганды и лоббирования.

1. Начать или поддержать судебный процесс по обвинению своей страны по указанным выше пунктам.

Можно привлечь “народный комитет” вашей страны, состоящий из ученых, экспертов в области здравоохранения и прав человека. Возможен запрос Парламентского комитета или доклад ведущей правозащитной организации вашей страны. Можно обратиться к структурам ООН, находящимся в стране, за поддержкой в этом процессе.

2. Использовать текст и примеры доклада для того, чтобы инициировать аннулирование законов, предусматривающих уголовное наказание за работу в секс-бизнесе.

Обратиться к схеме на странице 37, на которой отражено количество стран, где в настоящий момент

существуют карательные законы в отношении секс-бизнеса. *Данные, опубликованные в журнале “Ланцет”* (всемирно известном медицинском журнале) и упомянутые в комментариях к этому номеру “Ланцета”, демонстрируют, что “структурные условия, в том числе криминализованные юридические и политические условия, насилие, стигматизация и ограничительные политики финансирования, увеличивают риск заражения ВИЧ и препятствуют изменению поведения секс-работников женского пола”.

3. Использовать доклад для информирования организаций, которые не в полной мере поддерживают вашу кампанию.

Это могут быть объединения юристов, группы охраны сексуального и репродуктивного здоровья, организации людей, живущих с ВИЧ, или другие. Международный характер рекомендаций и статус членов Комиссии могут помочь им в осознании необходимости принять меры для поддержания вашей кампании.

4. Возражать против применения “шведского подхода”.

На основании независимых свидетельств о функционировании законов о секс-работе в Швеции в докладе авторитетно заявляется о том, что правовые рамки криминализации действий по покупке, а не продаже секс-услуг не улучшают жизнь секс-работников, создавая вместо этого условия, которые могут усиливать уязвимость к ВИЧ (страница 38). Если правительство страны рассматривает возможность применения “шведского подхода”, в докладе можно найти данные, доказывающие, что выполнение таких законов трудно обеспечить, что они негативно отражаются на общественном здоровье и правах человека.

5. Для привлечения внимания к случаям, когда страны и организации признают секс-бизнес родом занятий.

Международная организация труда отразила необходимость охраны труда и доступа секс-работников к услугам здравоохранения без дискриминации в Трудовых стандартах МОТ по ВИЧ и СПИДу, принятых в 2010 году. Она рекомендовала “считать секс-бизнес родом занятий в целях внедрения законодательного регулирования секс-работы, позволяющего гарантировать защиту работников и их клиентов” (страница 40). Коллектив проституток Новой Зеландии, владельцы публичных домов и Инспекция

труда объединили свои усилия, чтобы разработать стандарты санитарных норм и безопасности труда в сфере секс-работы (страница 40).

6. Выступить за четкое разграничение понятий торговли людьми и секс-работы.

Доклад является одним из наиболее весомых международных документов, отвергающих объединение понятий торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации и добровольной работы совершеннолетних в секс-работе (страница 39). Там, где национальное законодательство объединяет торговлю людьми и добровольную работу совершеннолетних в секс-работе или где правительство рассматривает возможность принятия закона о противодействии торговле людьми, доклад может указать на необходимость четкого разграничения этих видов деятельности. В то же время, рекомендации Комиссии можно использовать, выступая за то, чтобы программы по борьбе с торговлей людьми ограничивались только случаями сексуальной эксплуатации совершеннолетних и детей, но не затрагивали сферу услуг и инициатив по улучшению здоровья и соблюдению прав совершеннолетних добровольных секс-работников.

7. Рассмотреть возможность судебного иска.

Судебные решения по поводу нарушения прав секс-работников были приняты судами некоторых стран. Так, суд в Бангладеш положил конец злоупотреблениям со стороны полиции, которая разгоняла секс-работников в публичных домах, заключив, что “ущемление их возможностей зарабатывать средства к существованию является нарушением их права на жизнь” (страница 41). Апелляционный Суд в Канаде признал, что положения, запрещающие содержание публичных домов и “жизнь за счет прибыли”, связанной с проституцией, являются нарушением конституции (страница 41). Суд по трудовым спорам ЮАР после обжалования вынес решение в пользу секс-работника, постановив, что она была незаконно уволена из массажного салона (страница 41).

В зависимости от юридической системы вашей страны оспаривание действующих законов в суде может привести к решениям, которые имеют далеко идущие последствия. На этих зафиксированных постановлениях можно строить адвокацию в будущем. Необходимо принять во внимание, что процесс судебного разбирательства очень трудоемкий, может продолжаться не один год и привести к попаданию

сообщества секс-работников в фокус внимания СМИ и общественности, что не всегда желательно. Но, если вам удастся привлечь к обжалованию местные правозащитные организации и организации, оказывающие бесплатные юридические услуги, можно получить результат, который улучшит ситуацию в стране.

Убедительные доводы

Польза этого доклада еще и в том, что ключевые аргументы, которые приводятся в выступлениях за изменение сложившейся ситуации, сформулированы в нем просто и выразительно. Они представлены ниже в виде цитат, которые организации могут использовать в своих документах или в беседах с журналистами. Цитирование Глобальной комиссии по ВИЧ и законодательству может придать этим доводам убедительность в глазах групп, которые к ним менее восприимчивы.

- ▶ “Декриминализация – это первый шаг на пути к улучшению условий труда и вместе с этим к снижению риска заражения ВИЧ” (страница 40).
- ▶ “Принципиальное различие между секс-работой и торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации состоит в том, что первое предполагает добровольное участие, а второе – принуждение” (страница 40).
- ▶ “Международные мероприятия по борьбе с торговлей людьми зачастую продвигают идеи запрета (прямого или косвенного) доказавших свою эффективность практик предотвращения заражения ВИЧ” (страница 40).
- ▶ “Ни одно правительство открыто не разрешает полиции применять насилие: такие случаи могут быть расследованы, а виновные наказаны. Подобным образом можно бороться со стигматизацией и дискриминацией, если не силами правительства, то силами общественных и неправительственных организаций (НПО). И точно так же, как сочетание дискриминации, насилия и пренебрежения со стороны правительства в отношении ключевых групп населения воздвигает барьеры, препятствующие доступу к профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ, такие постепенные изменения могут способствовать разрушению этих барьеров” (страница 27).

Программа «Общественное здоровье» Фондов «Открытое общество»

Программа «Общественное здоровье» Фондов «Открытое общество» нацелена на построение обществ, преданных идеалам вовлечения людей в жизнь общества, защиты прав человека и справедливости, в которых законодательство, политика и правоприменительная практика, касающиеся вопросов здравоохранения, отражают эти ценности и основаны на реальных фактах. Программа направлена на отстаивание прав человека и права на здоровье людей, находящихся в неблагоприятном социальном положении, путем поддержки лидеров и организаций гражданского общества и путем выступления за усиление ответственности и прозрачности в политике и практике здравоохранения.

Дополнительную информацию Вы можете найти на сайте www.soros.org/health.
