

Глобальная комиссия по ВИЧ и законодательству: люди, живущие с ВИЧ

“ВИЧ и законодательство: риски, права и здоровье” – доклад, подготовленный Глобальной комиссией по ВИЧ и законодательству в июле 2012 г. Комиссия представляла собой независимую организацию, состоявшую из экспертов и авторитетных государственных деятелей, которая была создана Программой развития Организации Объединенных Наций для изучения того, как нарушение прав человека, стигматизация и дискриминация способствуют разрастанию глобальной эпидемии ВИЧ. Комиссия задалась целью изучить, где и как происходят такие нарушения, и проанализировать, как правовые реформы – законодательные инициативы, более эффективное применение существующего законодательства, судебные решения – могут замедлить распространение ВИЧ и ослабить его последствия.

На протяжении полутора лет Комиссия занималась исследованиями, проводила консультации, аналитическую работу, дискуссии и принимала решения. Было проведено семь региональных диалогов, получены письменные и устные сообщения от более 1000 физических лиц и организаций. В более 700 случаях речь шла о сообщениях людей, живущих с ВИЧ или пострадавших от ВИЧ и СПИДа.

Доклад является актуальным для организаций гражданского общества, в особенности для тех из них, которые работают с группами населения, наиболее подверженными риску заражения ВИЧ. В данном обзорном документе рассматриваются те результаты проведенного исследования, которые касаются людей, живущих с ВИЧ. Обзор содержит информацию и формулировки, которые могут оказаться полезными в правозащитной, агитационной и лоббистской деятельности.

Основные результаты исследования, касающиеся прав людей, живущих с ВИЧ

73 % стран, ситуация в которых проанализирована ЮНЭЙДС, “приняли законы, объявляющие дискриминацию по признаку ВИЧ-статуса незаконной” (страница 15). Но при этом “нередко имеет место игнорирование, слабое обеспечение исполнения или открытое пренебрежение” законом из-за “недостатка ресурсов, политического хаоса или влияния религиозных трактовок” (страница 17).

- ▶ В большинстве из 123 стран антидискриминационные законы содержат конкретные формулировки, направленные на защиту по меньшей мере отдельных ключевых групп населения (страница 15). Если исполнение этих обязательств не обеспечивается, дискриминация по признаку ВИЧ-статуса усугубляет нетерпимость по отношению к людям, уже являющимся объектами дискриминации по признакам расовой, половой, возрастной принадлежности, социального происхождения, страдающим от таких форм дискриминации, как гомофобия, трансфобия и ксенофобия. Кроме того, это еще больше унижает людей, употребляющих наркотики или занятых в сфере коммерческого секса.

В более чем 60 странах действия, несущие риск заражения, или передача ВИЧ считаются преступлением. Несмотря на то, что заявленной целью таких законов является “продвижение идеи общественного здоровья или нравственности” или защита женщин от ВИЧ, нет доказательств того, что они оказывают сколь-нибудь положительное влияние на здоровье общества или индивидуума (страница 20).

- ▶ Напротив, службы борьбы со СПИДом констатируют, что подобные законы деструктивны. Они не только не побуждают людей, живущих с ВИЧ, оберегать своих партнеров от риска заражения и защищать себя, но порождают страх судебного преследования, который “изолирует их и вызывает нежелание проходить тестирование, участвовать в программах профилактики и лечения или сообщать о своем статусе партнерам” (страница 20).

Криминализация действий, несущих риск заражения, или передачи ВИЧ противопоставляет уголовную систему системе здравоохранения, вызывая расхищение ресурсов обеих систем впустую, создавая неразбериху и препятствуя профилактике и лечению ВИЧ (страница 20).

- ▶ Например, согласно Типовому закону о ИППП/ВИЧ/СПИДе для стран Западной и Центральной Африки (Model Law on STI/HIV/AIDS for West and Central Africa), разработанному в 2004 году, люди, живущие с ВИЧ, несут уголовную ответственность за несообщение о своем ВИЧ-статусе лицам, с которыми они собираются вступить в половые отношения, и, в случае несообщения о возможном риске, – за непринятие активных мер предосторожности для предотвращения передачи инфекции. Такие положения вступают в противоречие с рядом важных постулатов системы здравоохранения:
 - Оба партнера несут ответственность за защиту себя и друг друга.
 - Сообщение о своем ВИЧ-статусе может представлять серьезную трудность по многим причинам (включая страх – особенно среди женщин – того, что такое признание может спровоцировать насилие, разрыв с партнером или изгнание из дома).
 - При некоторых половых контактах риск передачи незначителен или отсутствует.
 - Люди, ежедневно получающие антиретровирусную терапию, практически не могут передать ВИЧ.

Более того, люди, зная об уголовной ответственности за заражение ВИЧ, **не заинтересованы в прохождении тестирования на ВИЧ**, поскольку человек, не прошедший обследование, не может подвергнуть другого человека риску заражения преднамеренно. Подобные санкции, напротив, стигматизируют людей, живущих с ВИЧ, как опасных и не заслуживающих доверия.

Обвинения по таким законам чаще всего возникают, когда отношения заканчиваются плохо, и один партнер обвиняет другого в передаче ВИЧ. В отсутствие подтверждающих документов в большинстве случаев невозможно определить, кто кого заразил ВИЧ. Тесты для определения этого факта дороги и неубедительны. Несмотря на это, суды обычно не исходят

из презумпции невиновности, а наоборот, требуют от обвиняемого доказательств его невиновности. Это нарушает общепризнанные права человека и широко распространенные правовые стандарты.

Законы, криминализирующие ВИЧ, применяются некорректно в отношении действий, в результате которых ВИЧ не передается, и “зачастую применяются к тем, кто, по сути, заведомо считаются преступниками” (страница 23).

- ▶ Например, в Техасе психически больной бездомный афро-американец плюнул на полицейского в момент задержания. “Присяжные были убеждены, что его слюна является смертельным оружием, и приговорили его к 35 годам лишения свободы” (страница 22). Таким же образом ВИЧ-позитивный секс-работник в Луизиане (США) была осуждена за то, что предложила клиенту-мужчине заняться оральным сексом. В случае получения такой услуги у клиента не было бы практически никакого риска заражения ВИЧ. Но обвинение настояло на том, что предложение секс-работника несло смертельную угрозу для клиента, и ее осудили на десять лет лишения свободы. В некоторых европейских странах “среди людей, осужденных за действия, несущие риск заражения, и передачу ВИЧ, несоразмерно большую долю составляют мигранты и соискатели статуса беженца” (страница 23).

В исключительных случаях злонамеренной умышленной передачи ВИЧ достаточными для судебного преследования являются действующие законы – о нападении, убийстве и нанесении телесных повреждений. Признав это, некоторые страны отменили уголовные законы, криминализирующие ВИЧ, или изменили их соответствующим образом (страницы 24-25).

- ▶ В результате активного лоббирования “объединением людей, живущих с ВИЧ, экспертов в области медицины и законодательства” в 2011 году датское правительство приостановило действие закона, криминализирующего ВИЧ, и назначило “рабочую группу для изучения возможности его пересмотра или полной отмены на основании новых научных данных” (страница 24). Финляндия и Норвегия предпринимают подобные шаги, в Маврикии криминализация передачи ВИЧ полностью отменена. Гвинея, Того и Сенегал пересмотрели положения о ВИЧ, ограничив

их действие “исключительными случаями умышленной передачи” (страница 25).

Действия, предлагаемые в докладе (страницы 25 и 19)

Для обеспечения эффективной и целенаправленной борьбы против ВИЧ в соответствии с обязательствами по правам человека страны должны:

- ▶ Отменить карательные законы, принять законы по защите и продвижению прав человека в национальной политике, стратегиях, планах и программах в отношении ВИЧ. В частности, аннулировать законы, которые криминализуют передачу ВИЧ, действия, несущие риск заражения ВИЧ, или неразглашение ВИЧ-статуса, а также законодательные акты, которые криминализируют “вертикальную” передачу ВИЧ. “Типовые законы” или положения кодексов, на основании которых такие законы приняты, должны быть отменены или в них должны быть внесены поправки для обеспечения защиты прав человека.
- ▶ Принять и соблюдать законы, которые однозначно запрещают дискриминацию по признаку фактического или предполагаемого ВИЧ-статуса, и обеспечить защиту прав, гарантированных людям, живущим с ВИЧ, конституцией.
- ▶ Запретить правоохранительным органам преследовать в судебном порядке людей за неразглашение ВИЧ-статуса или действия, несущие риск заражения, если они не подпадают под уголовное преследование в соответствии с общим уголовным законодательством. Требовать соблюдения высоких стандартов в отношении предоставляемых показаний и доказательств для подобных судебных дел. Запретить применение уголовного законодательства для преследования частных сексуальных отношений по взаимному согласию, поскольку это нарушает права человека и является губительным для целей общественного здравоохранения и инвестиций в данной сфере.
- ▶ Пересмотреть приговоры людей, осужденных за действия, несущие риск заражения ВИЧ, неразглашение ВИЧ-статуса и передачу ВИЧ. Такие приговоры должны быть аннулированы, обвиняемые должны быть немедленно освобождены, если находятся в тюрьме, обвинения должны быть удалены из всех

криминальных архивов и архивов лиц, совершивших преступления на сексуальной почве.

- ▶ Поддерживать благоприятные условия для справедливого применения законодательства и обеспечения доступа общественности к механизмам подачи исков, осуществления правовой защиты и оспаривания судебных решений в случае необходимости. Законодательная система также должна гарантировать, что услуги общественного здравоохранения (включая воспитание сознательного отношения к своему здоровью) не являются дискриминационными, обеспечить конфиденциальность и предоставлять услуги всем людям, живущим с ВИЧ, подверженным риску заражения ВИЧ, а также другим ключевым группам населения.
- ▶ Доноры, гражданское общество и другие должны обязать правительства стран нести ответственность за исполнение обязательств по правам человека. Неправительственные группы должны также разрабатывать, финансировать и внедрять основанные на соблюдении прав человека подходы и инициативы по продвижению правовых реформ, обеспечению правоприменения, включая информирование людей для обеспечения проти-водействия стигматизации, влияющей на отношения в семье, в обществе и на рабочем месте.

Как доклад можно использовать на практике

В докладе содержатся конкретные прецеденты и примеры, которые можно использовать в качестве доказательств, защищая свои интересы в правительстве и других влиятельных организациях, средствах массовой информации, общественных организациях, перед широкой общественностью. Благодаря статусу доклада как официального документа ООН практические примеры и комментарии к ним особенно важны для адвокации, пропаганды и лоббирования.

1. Проводить кампании против национальных законов, криминализирующих действия, несущие риск заражения, и передачу ВИЧ.

Как указывалось выше, в Дании коалиция убедила правительство приостановить действие и пересмотреть закон, криминализирующий ВИЧ. В США правозащитные организации, национальные ассо-

циации и другие группы проводят кампании за принятие закона, запрещающего криминализацию ВИЧ. Работая с органами общественного здравоохранения и организациями по борьбе со СПИДом, правозащитники Англии и Уэльса установили сотрудничество с Королевской прокурорской службой с целью разработки руководства, разъясняющего, как можно и как нельзя применять закон о передаче ВИЧ. В результате этой работы количество арестов значительно уменьшилось.

В 2012 году в преддверии Программных Консультаций ПРООН на высшем уровне по науке и законодательству по вопросам криминализации неразглашения ВИЧ-статуса, заражения и передачи ВИЧ, международная группа правозащитников выпустила Декларацию Осло о криминализации ВИЧ, в которой указывается, какие страны, имеющие соответствующие законы, должны быть привлечены к ответственности за криминализацию ВИЧ. Правозащитники во всем мире работают в своих странах, добиваясь реформ по этому вопросу.

2. Требовать доступ к недорогим, доступным и конфиденциальным юридическим услугам с тем, чтобы люди могли требовать возмещения в суде в случае нарушения их прав (страница 18).

Права человека лучше всего защищены, когда люди знают, какие права у них есть, могут подавать иски, не опасаясь мести, и могут позволить себе участие в судебном процессе, если возмещения не произошло. Эти три элемента имеют особую важность, равно как и просвещение “медицинских работников, представителей юридического сообщества, нанимателей и профсоюзных деятелей, школьных преподавателей” о правах людей, живущих с ВИЧ. Такое просвещение поможет ослабить стигматизацию и предотвратить нарушения прав до того, как они произойдут. Решающим в предотвращении нарушений прав является, кроме того, установление таких мер в общественной и частной жизни, которые однозначно утверждают права людей, живущих с ВИЧ (страница 18).

3. Рассмотреть возможность судебного иска о дискриминации людей, живущих с ВИЧ.

В некоторых странах судебные процессы о дискриминации людей, живущих с ВИЧ, имели успех. Истцы подали иски в суд за ущемление прав, имеющих отношение к ВИЧ (где они существуют), а также за

дискриминацию по причине инвалидности в целом (поскольку законы об инвалидности часто истолковываются как защищающие людей с фактической или предполагаемой ВИЧ-инфекцией). Верховный суд США, например, постановил, что люди, живущие с ВИЧ, подпадают под защиту, предусмотренную Актом об американцах с инвалидностью. “Некоторые страны ссылаются на право на средства к существованию и равенство при найме на работу“, а также “конституционные гарантии достоинства и равенства” как на основание для отстаивания прав людей, живущих с ВИЧ, которые подвергаются дискриминации в вопросах трудоустройства, поиска жилья, доступа к услугам общественного здравоохранения, местам общественного пользования, таким как школы, рестораны, бассейны и др. (страница 17).

Убедительные доводы

Польза этого доклада еще и в том, что ключевые аргументы, которые приводятся в выступлениях за изменение сложившейся ситуации, сформулированы в нем просто и выразительно. Они представлены ниже в виде цитат, которые организации могут использовать в своих документах или в беседах с журналистами. Цитирование Глобальной комиссии по ВИЧ и законодательству может придать этим доводам убедительность в глазах групп, которые к ним менее восприимчивы.

- ▶ “Судебные решения и законодательные инициативы, основанные на справедливости и прагматизме, могут помочь нациям освободиться от гнета криминализации, направленной на ложные цели” (страница 9).
- ▶ “Разделяя людей на больных и здоровых или на грешных и невинных, криминализация отрицает существование сложной социальной природы сексуальных сообществ и ломает чувство общей моральной ответственности, которая является решающей в борьбе с эпидемией” (страница 20).
- ▶ “В большинстве стран мира действия, несущие риск заражения, или передача ВИЧ считаются преступлением. В корне несправедливые, разрушительные с моральной точки зрения и практически неисполнимые хотя бы с малейшим намеком на справедливость, такого рода законы приводят к установлению режимов надзора и наказания сексуально активных людей, живущих с ВИЧ, не только в сфере их интимных отношений, репродуктивного здоровья и материнства, но и в сфере трудовой деятельности” (страница 20).
- ▶ “Арест ВИЧ-положительных людей за их стремление к получению удовольствия и вступлению в интимные отношения является пессимистической и циничной реакцией наций на поражение в борьбе с эпидемией” (страница 25).

Программа «Общественное здоровье» Фондов «Открытое общество»

Программа «Общественное здоровье» Фондов «Открытое общество» нацелена на построение обществ, преданных идеалам вовлечения людей в жизнь общества, защиты прав человека и справедливости, в которых законодательство, политика и правоприменительная практика, касающиеся вопросов здравоохранения, отражают эти ценности и основаны на реальных фактах. Программа направлена на отстаивание прав человека и права на здоровье людей, находящихся в неблагоприятном социальном положении, путем поддержки лидеров и организаций гражданского общества и путем выступления за усиление ответственности и прозрачности в политике и практике здравоохранения.

Дополнительную информацию Вы можете найти на сайте www.soros.org/health.